

В статье «Поворот «все вдруг»?» мы постарались показать, что полемика вокруг экономической реформы сдвигается в основном к двум принципиальным точкам зрения. Одни видят выход из тупика в структурных сдвигах в экономике. Другие горячо ратуют за быстрый и решительный переход к рынку. Путь, который предлагают сторонники той и другой позиции, на наш взгляд, не выведет нас из кризиса. Тем не менее мы за рынок. Но не «вдруг», не одним махом, а построенный по строго определенному плану, этап за этапом. Каким же нам видится сценарий экономической реформы?

Начать необходимо с перемен в областях социальной сферы. Как известно, быстрее всего превращаются в товар те блага, которые острее всего необходимы людям. И прежде всего — жилье.

Идти по пути увеличения кооперативного жилищного строительства нереально. Вот уже три пятилетки мы топчемся на месте. А все потому, что до сих пор не признали жилье товаром и не до конца определили, что же такое собственность на него. Для изменения ситуации в строительстве жилья важно изменить ситуацию с владением им.

Социалистический принцип нормативного обеспечения всех людей жильем вполне ложится в основу перемен. Скажем не более 15 метров общей площади на человека передается в собственность тем, кто сегодня ими владеет. Те же, кто только ожидает квартиры, получают государственные обязательства. Очередникам выплачивают по этим обязательствам суммы в размере, пропорциональном числу метров, недостающих до нормы в 9 метров на человека. У тех, чья обеспеченность превышает норматив в 15 метров, появляются две возможности: либо выкупить право владения дополнительной площадью у государства, владеющего им в виде пакета акций, либо платить арендную плату.

Первоначально, в течение первого этапа, стоимость акций и арендная плата должны быть заморожены на определенном уровне. Далее регулирование снимается, и в связи с правом поднайма жилья курсовая стоимость начинает отличаться от номинальной. Она автоматически станет учитывать и уровень благоустройства, и местоположение, и другие важнейшие характеристики жилья. Одновременно со снятием регулирования возникают товарные отношения индивидуальных владельцев квартир (акционерные домовладения).

После этого, на втором этапе обращения жилищных акций, снижается значительная часть ограничений. Домовладельцы получают право хозяйственной деятельности. Они превращаются в акционерных субъектов, занятых в основном инвестированием средств в жилищное строительство.

Благодаря накоплению средств по государственным обязательствам, малообеспеченные семьи становятся все более платежеспособными. У них появляется возможность, доложив не слишком значительную сумму, ускорить получение квартиры. Это, в свою очередь, позволяет дополнительно аккумулировать средства населения.

Чтобы застраховаться от люмпен-элементов, государственные обязательства в течение первых пяти лет можно выдавать не в виде денег, а в виде целевых жилищных накоплений. Такой порядок существенно расширит круг людей, вкладывающих средства в строительство жилья. В самом деле, малоимущие в состоянии делать это небольшими суммами для ускорения очереди. Те же, кто имеет значительные накопления,

смогут вкладывать их в жилищное строительство и жилищное хозяйство путем покупки акций для получения дохода.

На третьем этапе строительные организации становятся полностью самостоятельными, а предприятия промышленности — стройматериалов — акционерными. Важно только не допустить их объединения — это опасная монополизированная тенденция. Акции домовладений выпускаются в абсолютно свободную продажу всему населению.

Другой болевой точкой социальной сферы является торговля. Она должна быть волевым порядком переведена на аренду. Так же, как это происходит сейчас с бытовым обслуживанием. В качестве арендодателей выступают местные Советы народных депутатов. Основным владельцем торговых предприятий в розничной торговле станут домовладельцы. Вместе с тем предприятия розничной торговли могут принадлежать на паевых началах в разных сочетаниях производственному объединению, общественной организации, региональным органам власти и физическим лицам. Параллельно с этим необходимо разрешить открытие частных торговых точек. Этот процесс начнется через полгода путем выкупа части собственности предприятий торговли, когда домовладельцы получат право хозяйственной деятельности и начнут получать прибыль.

В отличие от земли, производственных предприятий и социальной инфраструктуры предприятия торговли нельзя отдавать хотя бы в частичную собственность органам Советской власти. В первую очередь торговля должна

быть самой гибкой системой, включая быструю ликвидацию и создание предприятий. А во-вторых, в ней особенно недопустим монополизм. Обладая же пакетом акций торговых предприятий, а тем более контрольным пакетом, местная власть в состоянии поставить их в привилегированное положение.

На третьем и четвертом этапах, после перехода торговли из государственного сектора в смешанный, в основном завершаются мероприятия по отмене государственного регулирования цен и выдаче дотаций складам, базам и перерабатывающим предприятиям.

В области землепользования немедленно должен начаться отъем ренты в части общегосударственного, республиканского и местного владения независимо от

формы кооперации (колхоз) или подчиненности (совхоз, подсобное хозяйство, самостоятельная семейная ферма). Нынешний земельный кадастр — основа назначения ренты. Он несовершенен. Но он обречен на тиражирование недостатков, пока они не затрагивают ничьих интересов.

Предоставить право республикам самостоятельно распоряжаться дотациями на продукты питания. Они сами решают, использовать эти средства на поддержание низких цен или пустить их на повышение пенсий, пособий и других выплат населению.

В целом снижение дотаций и закрытие неприбыльных сельскохозяйственных предприятий начнется на втором этапе. На третьем же снимаются все ограничения на продажу земли и окончательно отменяются дотации. Одновременно отменяется государственное регулирование цен.

Для расширения и повышения эффективности внешней экономической деятельности на первом этапе регулируются отношения внутри СЭВ. Страны сообщества переходят на расчеты в конвертируемой валюте по ценам, близким к ценам мирового рынка.

На втором этапе частично конвертируется рубль путем продажи валюты населению. Резко увеличивается эффективность расходов средств на мировом рынке, увеличивается валовой национальный продукт. Снижается денежное напряжение, тормозится и приостанавливается инфляционный рост цен. Идет подготовка к снятию государственного регулирования цен, так как наличие мировых ориентиров препятствует хаотическим скачкам.

Дальнейшую политику по обеспечению свободной конвертируемости рубля на третьем и четвертом этапах прогнозировать вряд ли возможно. В значительной мере она будет определяться не только стратегическими, но и чисто тактическими задачами и зависеть от хода реформы.

Учреждения непроизводственной сферы, начиная со второго этапа, финансируются строго по нормативам. Например, школе выделяются средства из расчета определенной суммы на одного учащегося на год. Основное требование — не дать Минфину остановить сметное финансирование хоть в каком-то виде, а также попытки есть.

Переход на нормативное финансирование позволит резко увеличить объем платных услуг населению, задествовать мелкий производ-

ственные министерства.

После полного перехода на холдинговую и акционерную форму владения собственностью в производственных отраслях, на третьем этапе, начинается продажа акций населению. На рынок выбрасываются до 30 процентов акций, владельцами которых были Советы. Основной владелец оставляет себе не более 25—30 процентов акций. Это вполне достаточно для обеспечения ему решающего влияния. Одновременно снимаются последние ограничения на акции домовладения.

Прекращается распределительная политика в снабжении. Из-за множественности каналов приложения денег это не вызовет роста цен (конечно, при обоснованной кредитной политике). Завершается переход на оптовую торговлю.

С третьего этапа вводится новая банковская система, предпосылки которой должны быть созданы заранее. Это двухуровневая система с Госбанком, выведенным из Совета Министров СССР. Первые полгода инвестиции приводятся в соответствие со сбережениями. Эмиссия ограничивается десятью процентами ежегодно. Кредитование нового строительства возможно только на коммерческой основе.

На четвертом этапе можно вводить рынок капитала в полном объеме и считать переходный период законченным.

По нашему мнению, продолжительность каждого этапа может составлять около полугода. Этого времени достаточно для проведения административных перестроек и оценки трудящимися эффективности своей деятельности. Сроки, конечно, названы приблизительно. Но растягивать их нельзя. Прежде всего потому, что кризисные явления нарастают.

Целесообразно без промедления приступить к созданию свободных экономических зон там, где есть желание населения: Ленинград, Сочи, Закарпатская область, Находка, может быть, Прибалтика. При внутренних расчетах со свободными экономическими зонами применять цены, близкие к мировым. Статус зон требует отдельной проработки. Важно понять только одно: нельзя дискредитировать идею, создавая псевдоминистерства по делам зоны.

Тот или другой, но сценарий перехода к рыночной экономике должен получить всеобщее одобрение. Без понимания и поддержки большинства населения страны идеи экономической реформы любые начинания окажутся бесплодными. И наоборот — народная воля, аккумулированная в конкретные дела, способна на самые эффективные прорывы в достойное завтра.

В. ВОЛКОНСКИЙ,
доктор экономических наук,
А. ВАВИЛОВ,
Е. САБУРОВ,
кандидаты экономических наук.

ЗАГЛЯНЕМ В ЗАВТРА СЦЕНАРИЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ РЕФОРМЫ